

Uchwała Nr S.O.XVI.4290.18.2023
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 12 grudnia 2023 roku

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Miasta Nowy Targ.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: Elżbieta Janik
Członkowie: Joanna Drzymała
 Marek Łopata

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Nowy Targ

postanowił:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
Miasta Nowy Targ.

UZASADNIENIE

W dniu 27 listopada 2023 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, wpłynął w formie dokumentu elektronicznego, z wykorzystaniem aplikacji Bestia, opracowany przez Burmistrza Miasta Nowy Targ, projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Nowy Targ na lata 2024-2041.

W wyniku analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej Miasta Nowy Targ został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczególności, ustalonej art. 226 ust. 1, 2a i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm.) oraz zgodnie z wymogami zawartymi w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia

10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 83).

Projekt obejmuje okres od roku 2024 do roku 2041. Przyjęte w nim wartości dla 2024 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok.

W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Nowy Targ zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych – różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi stanowi kwotę 260.938,00 zł. Natomiast Skład Orzekający zauważa, iż w latach następnych planuje się nadwyżki operacyjne, które kształtują się od kwoty 4.200.000,00 zł w latach 2033-2041 do kwoty aż 22.352.600,00 zł w roku 2025. Uzyskanie zaplanowanych nadwyżek obarczone jest dużym ryzykiem. Powyższe przekłada się jednocześnie na kształtowanie się wskaźnika jednorocznego (kolumna 8.2. Załącznika Nr 1), który ma również bezpośredni wpływ na relację z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego, Skład Orzekający z ostrożności podkreśla, iż planowanie nadwyżek operacyjnych w tych latach musi wynikać z długofalowych działań, aby nie tylko ich plan, ale i wykonanie było możliwe do osiągnięcia.

Skład Orzekający zwraca także uwagę, że w przedstawionych objaśnieniach przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miasta Nowy Targ na lata 2024-2041, nie wyjaśniono zaplanowanego znacznego wzrostu pozostałych dochodów bieżących w 2025 roku w stosunku do roku 2024 (wzrost o 35,85%). Jednocześnie Skład Orzekający zwrócił uwagę na wydatki w zakresie wynagrodzeń i składek od nich naliczanych (kol. 2.1.1), które w latach 2026-2041 zostały zaplanowane w tej samej kwocie. Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej kwoty, w szczególności w zakresie dochodów i wydatków, powinny być realistyczne, więc powinny uwzględniać zdarzenia, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową w perspektywie czasu wykraczającego poza rok budżetowy. Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z art. 226 ustawy o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. W ocenie Składu Orzekającego wieloletnia prognoza finansowa jest realistyczna jeżeli daje pełen i wiarygodny obraz najbardziej prawdopodobnego kształtowania się tych wielkości budżetu, które mają kluczowy wpływ na jego stabilność. Mając na uwadze powyższe w ocenie Składu Orzekającego należy uzupełnić objaśnienia przyjętych wartości w zakresie przyczyn wzrostu pozostałych dochodów bieżących od

2025 roku, jak również urealnić wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w latach 2026-2041.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2024-2041. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych. W 2024 roku Miasto Nowy Targ zaplanowało przychody z pożyczek i kredytów na łączną kwotę 9.886.102,00 zł. Planowane zadłużenie Miasta Nowy Targ na koniec 2024 r. wynosi 32.686.102,00 zł, co stanowi 16,06% planowanych dochodów ogółem.

Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiona przez Miasto Nowy Targ prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2024 roku, relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana, uwzględniając przepisy przejściowe z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500 z późn. zm.).

Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający oceniając spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, oparł się na danych przedstawionych w Załączniku Nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej i przyjął, że realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a także fakt, iż od roku 2024 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Miasta Nowy Targ.

Skład Orzekający sygnalizuje dodatkowo, że wieloletnia prognoza finansowa przed jej uchwaleniem powinna uwzględnić wszystkie wymagania wynikające z nowych lub zmienionych przepisów regulujących gospodarkę finansową, które weszły lub wejdą w życie po opracowaniu przedmiotowego projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Burmistrzowi Miasta Nowy Targ przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Miasto Nowy Targ w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Elżbieta Janik

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/