

Uchwała Nr S.O.XVI.421.15.2024
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 13 grudnia 2024 roku

**w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Miasta Nowy Targ
na 2025 rok**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325 z późn. zm.) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: Elżbieta Janik
Członkowie: Marta Olech
 Marek Łopata

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej Miasta Nowy Targ na 2025 rok

postanowił:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta Nowy Targ na rok 2025.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2024 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął opracowany przez Burmistrza Miasta Nowy Targ projekt uchwały budżetowej Miasta Nowy Targ na 2025 rok.

Analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że struktura uchwały budżetowej odpowiada wiążącym w tym względzie wymaganiom z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.). Projektowi towarzyszy uzasadnienie.

W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody w kwocie 248.251.710,27 zł oraz wydatki w kwocie 206.538.138,27 zł. Projekt uchwały budżetowej zakłada deficyt budżetu w wysokości 19.646.528,00 zł. Przychody zaplanowano w kwocie 23.961.528,00 zł, w tym przychody z zaciąganych kredytów i pożyczek na rynku krajowym w kwocie 23.753.864,00 zł, przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 165.000,00 zł oraz przychody ze spłat zaciągniętych pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych w kwocie 42.664,00 zł. Rozchody budżetu

zaplanowano w kwocie 4.315.000,00 zł, w tym spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w wysokości 3.815.000,00 zł oraz pożyczki do udzielenia w wysokości 500.000,00 zł. Kwota planowanych do udzielenia pożyczek nie została zaplanowana w przychodach budżetu roku 2025.

Zaplanowane dochody budżetu, co do ich wysokości i źródeł pochodzenia, pozostają w zgodzie z ustawami. Wydatki budżetu obejmują środki na zadania własne Miasta Nowy Targ (w tym zadania własne obowiązkowe) i zadania zlecone z zakresu administracji rządowej.

W dziale 700 Gospodarka mieszkaniowa zaplanowane zostały dochody ze sprzedaży majątku w wysokości łącznie 10.450.000,00 zł, które jak wynika z uzasadnienia do projektu uchwały Miasto Nowy Targ planuje pozyskać ze sprzedaży mieszkań komunalnych. Skład Orzekający zauważa jednak, że w ww. uzasadnieniu nie oznaczono konkretnie nieruchomości przeznaczonych do sprzedaży oraz nie wyjaśniono zasad ustalenia poziomu zaplanowanych dochodów z tego tytułu. Fakt posiadania przez Miasto Nowy Targ nieruchomości przeznaczonych do sprzedaży nie jest jednak równoznaczny z realną możliwością ich zbycia. Wobec powyższego w ocenie Składu Orzekającego poziom zaplanowanych dochodów z powyższego tytułu wymaga ponownej analizy, pod kątem oceny realnej możliwości ich uzyskania.

Łączna kwota planowanych wydatków bieżących w relacji do planowanych dochodów bieżących dochowuje normatywu z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Różnica pomiędzy dochodami bieżącymi powiększonymi o zaplanowane w przedłożonym projekcie budżetu Miasta Nowy Targ na 2025 rok przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 7 i 8 ustawy o finansach publicznych, a wydatkami bieżącymi stanowi kwotę ujemną w wysokości 4.024.645,28 zł. Skład Orzekający, oceniając spełnienie relacji wynikającej z art. 242 ust. 1 ww. ustawy, wziął jednak pod uwagę przepis art. 296a ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym w latach 2024–2029 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ww. ustawy, jeżeli w latach 2022–2029 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach. Biorąc zatem pod uwagę dane wynikające ze sprawozdań budżetowych Rb-NDS o nadwyżce/deficycie Miasta Nowy Targ sporządzone na koniec 2022 r. i 2023 r. oraz III kwartału 2024 r., jak również dane dotyczące 2025 r. zaplanowane w projekcie budżetu Miasta Nowy Targ na 2025 rok oraz dane odnoszące się do lat 2026–2029 przedstawione w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Nowy Targ na lata 2025–2041, Skład Orzekający uznał spełnienie relacji wynikającej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, przy uwzględnieniu art. 296a ust. 2 tejże ustawy. Niemniej jednak należy podkreślić, że niespełnienie relacji wynikającej wprost z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w istocie oznacza, że wydatki bieżące będą finansowane zwrotnymi środkami, co może wskazywać na trudną sytuację finansową Miasta.

Analiza zaplanowanych w projekcie uchwały budżetowej przychodów zwrotnych (dłużnych), skłania do wniosku, że ich kwota na moment wydania niniejszej opinii nie powoduje przekroczenia limitu spłat zadłużenia z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Uwagi Składu Orzekającego odnoszące się do zachowania relacji wynikającej z ww. przepisów ustawy o finansach publicznych zostały wyrażone w opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Nowy Targ.

Projektowane ustalenia budżetu nie odstępują od ustaleń równolegle opracowanego projektu wieloletniej prognozy finansowej Miasta Nowy Targ w zakresie podstawowych wielkości budżetu z art. 229 ustawy o finansach publicznych i projektowanych przedsięwzięć wieloletnich z art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zauważa, że planowane w 2025 roku dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niższe od planowanych wydatków na pokrycie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w Miasta Nowy Targ (różnica 2.811.675,00 zł). Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w przypadku, gdy już na etapie planowania założono, że środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi będą niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, aby można było przeznaczyć dochody własne nie pochodzące z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, na pokrycie części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi, Rada Miasta Nowy Targ winna o tym postanowić, w drodze uchwały, podjętej na podstawie art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 z późn. zm.). Przedmiotowa uchwała w tym zakresie powinna zostać podjęta nie później niż uchwała budżetowa na 2025 rok.

Towarzyszące budżetowi upoważnienia i inne ustalenia związane z wykonywaniem budżetu, pozostają w zgodzie z przepisami art. 212 tej ustawy oraz art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. 2024 r., poz. 167 z późn. zm.).

Skład Orzekający sygnalizuje dodatkowo, że uchwała budżetowa przed jej uchwaleniem powinna uwzględnić wszystkie wymagania wynikające z nowych lub zmienionych przepisów regulujących gospodarkę finansową, które weszły lub wejdą w życie po opracowaniu przedmiotowego projektu uchwały budżetowej.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił – jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii organowi wykonawczemu jednostki samorządu terytorialnego przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

2. Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Elżbieta Janik

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/